



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О ходе реализации Закона Краснодарского края  
"О развитии малого и среднего предпринимательства  
в Краснодарском крае"

Заслушав и обсудив информацию руководителя департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края В.А. Швеца о ходе реализации Закона Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" (далее также — Закон), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами государственной власти края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае проводится совместная целенаправленная работа по созданию благоприятных условий для развития предпринимательской активности жителей Кубани, оказанию государственной поддержки субъектам предпринимательства с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие края.

В результате принятых мер в 2015 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось на 7,3 тысячи единиц и составило 289,5 тысячи единиц.

Оборот малых и средних предприятий в 2015 году вырос на 9,3 процента и достиг 1 триллиона 754 миллиардов рублей. В секторе малого и среднего предпринимательства на сегодняшний день сосредоточено 826,9 тысячи человек, или 35,9 процента населения, занятого в экономике Кубани.

Наибольшее количество работников, занятых в малом и среднем предпринимательстве, приходится на сферы торговли и ремонта, обрабатывающих

производств, а также строительства. Доля таких работников составляет 61 процент от численности населения, занятого в данном секторе экономики.

В соответствии с Законом в Краснодарском крае создана и функционирует система государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2015 году финансовая поддержка предпринимателям оказывалась в соответствии с подпрограммой "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае на 2014—2018 годы" государственной программы Краснодарского края "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 октября 2013 года № 1201. На реализацию мероприятий по оказанию поддержки субъектам предпринимательской деятельности в 2015 году выделены средства в объеме 639,4 миллиона рублей. Кроме того, в рамках софинансирования программных мероприятий было выделено 15,5 миллиона рублей из бюджетов муниципальных образований края.

В рамках данной подпрограммы государственная поддержка оказана 17876 субъектам малого и среднего предпринимательства, 563 из них получили финансовую помощь в виде субсидий по различным направлениям.

В текущем году финансовая поддержка предпринимателям оказывается в соответствии с подпрограммой "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 943. В целях расширения финансовых форм поддержки в указанную подпрограмму добавлены три новых и актуальных на сегодняшний день направления:

субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов;

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и развитием центров времяпрепровождения детей — групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иными подобными видами деятельности;

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах, путем создания материально-технической, экономической, информационной базы.

Общий объем финансирования мероприятий данной подпрограммы в 2016 году составляет 100,8 миллиона рублей.

Также в Краснодарском крае осуществляют деятельность организации, созданные за счет средств краевого и федерального бюджетов, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, — некоммерческие организации "Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края" (далее также — Фонд микрофинансирования) и "Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края" (далее также — Гарантийный фонд).

По состоянию на текущую дату Фондом микрофинансирования с момента начала его деятельности предоставлено 634 микрозайма субъектам малого и среднего предпринимательства Краснодарского края на сумму 517,6 миллиона рублей.

С начала деятельности Гарантийного фонда предоставлено 253 поручительства на сумму 1,1 миллиарда рублей. За счет гарантий и другого обеспечения субъекты малого и среднего предпринимательства получили в коммерческих банках Краснодарского края кредитные средства на общую сумму 2,1 миллиарда рублей.

В крае оказывается также финансовая поддержка гражданам, оставшимся без работы и решившим открыть собственное дело. В соответствии с государственной программой Краснодарского края "Содействие занятости населения", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 октября 2013 года № 1144, таким гражданам выплачивается разовая субсидия в размере 117600 рублей. В 2015 году на территории Краснодарского края организовали собственное дело с финансовой поддержкой за счет бюджетных средств 316 безработных граждан. Объем полученной ими единовременной финансовой помощи составил 36878,7 тысячи рублей.

Особое внимание органы государственной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в крае уделяют развитию малого предпринимательства в агропромышленном комплексе. На реализацию мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования в рамках государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 октября 2013 года № 1204, в 2015 году выделены бюджетные средства в объеме 537,9 миллиона рублей. В рамках данной программы предпринимателям, занятым в агропромышленном комплексе Краснодарского края, осуществлялось предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм, а также единовременной помощи начинающим фермерам, производилось возмещение части процентной ставки по кредитам малым формам хозяйствования.

Многим личным подсобным хозяйствам государственная поддержка дала возможность основать семейный бизнес и зарегистрировать свою деятельность как предпринимательскую. С начала проведения разъяснительной работы о преимуществах осуществления официальной зарегистрированной предпринимательской деятельности в организованный сектор экономики переведено 4461 личное подсобное хозяйство (по состоянию на 1 января 2016 года).

На официальных сайтах и порталах органов государственной власти края и органов местного самоуправления в крае в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2015 году опубликовано более 6,9 тысячи информационных материалов, направленных на развитие малого и среднего пред-

принимательства, проведено 1949 семинаров-совещаний по вопросам организации и развития предпринимательской деятельности.

Также Законодательным Собранием Краснодарского края совместно с органами исполнительной власти регулярно проводятся обучающие семинары для руководителей исполнительных и представительных органов муниципальных образований Краснодарского края. В рамках семинаров рассматриваются вопросы развития малого предпринимательства, анализируются подходы к разработке и реализации муниципальных программ развития предпринимательства, поднимаются вопросы реализации механизмов финансовой, имущественной, консультационной и других форм поддержки бизнеса.

С целью подробного изучения уровня экономического развития муниципальных образований Краснодарского края, а также решения имеющихся проблемных вопросов, затрагивающих в том числе интересы малого предпринимательства, по инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края на территориях проводятся выездные научно-практические конференции. В текущем году данными конференциями уже охвачены город-курорт Анапа и город Горячий Ключ, а также Абинский, Выселковский, Динской, Калининский, Кореновский, Красноармейский, Крымский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Тбилисский, Темрюкский, Тихорецкий, Усть-Лабинский районы. В рамках данных мероприятий выявлен ряд проблемных вопросов, решение которых напрямую зависит от совместной и эффективной работы органов государственной власти края и органов местного самоуправления в крае.

Так, при анализе финансовой поддержки, оказанной предпринимателям в вышеуказанных районах, выявлено отсутствие четких приоритетных направлений государственной поддержки. В условиях ограниченности бюджета органам исполнительной власти края совместно с органами местного самоуправления в крае следует направлять финансовую помощь предпринимателям, занятым в отраслях, имеющих важное экономическое значение для Краснодарского края и муниципальных образований и требующих первоочередного развития.

В муниципальных образованиях сформированы перечни объектов муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в

пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства (далее — перечни муниципального имущества), в соответствии с положениями статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Согласно указанной статье в Краснодарском крае определены 616 объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, предназначенного для сдачи в аренду исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства, общей площадью 25,0 тысячи квадратных метров.

Вместе с тем по результатам выездных мероприятий установлено, что на территории отдельных муниципальных образований находятся объекты муниципального недвижимого имущества, которые по различным причинам в аренду предпринимателям не переданы. Всего в муниципальных районах и городских округах Краснодарского края имеются 102 пустующих объекта недвижимого имущества, предназначенного для сдачи в аренду субъектам предпринимательства, общей площадью 6,4 тысячи квадратных метров. В целом по краю наибольшее количество пустующих объектов недвижимости расположено в городах Краснодаре, Сочи, а также в Белореченском, Брюховецком, Мостовском, Ленинградском и Туапсинском районах. Основными причинами неэффективного использования указанных объектов муниципальной собственности являются недостаточная информированность предпринимателей о наличии таких объектов, а также недостаточное внимание со стороны органов местного самоуправления к пригодности предоставляемых помещений. Органам государственной власти края и органам местного самоуправления в крае, используя имеющиеся информационные ресурсы, следует активнее распространять сведения о свободных объектах недвижимого муниципального имущества, предназначенного для передачи субъектам предпринимательства.

Проведенный анализ работы Гарантийного фонда в текущем году показал значительные резервы в части увеличения объемов выданных под поручительство данного фонда кредитов. Следует отметить, что в 13 муниципальных районах Краснодарского края предпринимателями не была использована воз-

возможность получения кредитных ресурсов под поручительство Гарантийного фонда.

Вызывает озабоченность объем произведенных Гарантийным фондом выплат по поручительствам непосредственно кредитным организациям по итогам 2015 года. Общие потери Гарантийного фонда с момента начала его деятельности составили 50,74 миллиона рублей (по 13 поручительствам). Из них сумма потерь по итогам прошлого года составила 15 миллионов рублей (по 5 поручительствам).

Гарантийному фонду необходимо усилить работу по обеспечению доступности кредитования в реальном секторе экономики, прежде всего, в производственной сфере и сельском хозяйстве. Кроме того, Гарантийному фонду следует пересмотреть свою финансовую политику, чтобы исключить неэффективное использование имеющихся активов и финансовые потери в будущей деятельности.

Следует отметить, что, по оценке 2015 года, численность работников в малом и среднем предпринимательстве снизилась на 0,2 процента и составила 601,1 тысячи человек. Причины отрицательной динамики данного показателя детально анализируются в рамках проводимых научно-практических конференций.

Также в процессе реализации муниципальных программ выявлен ряд затруднений, препятствующих эффективной поддержке развития предпринимательства. В связи с установленными жесткими критериями по оказанию финансовой поддержки предпринимателям в части возмещения процентной ставки по полученным ими кредитам, а также сжатыми сроками оказания данной формы поддержки в отдельных муниципальных образованиях имеет место неполное освоение бюджетных средств. В целом по краю объем неосвоенных средств, выделенных в рамках указанного вида финансовой поддержки, составил 10,4 миллиона рублей.

С целью стимулирования предпринимательской деятельности в приоритетных направлениях экономики органами государственной власти края про-

должна работа по формированию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в сфере налогообложения. Так, в 2016 году вступили в силу законодательные нормы о двухлетних "налоговых каникулах" для впервые зарегистрированных в налоговых органах предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению.

На основании вышеизложенного и в целях повышения эффективности государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию руководителя департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края В.А. Швеца о ходе реализации Закона Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству финансов Краснодарского края осуществлять финансирование мероприятий по поддержке предпринимателей в объеме, предусмотренном подпрограммой "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края", и в сроки, позволяющие своевременно провести необходимые конкурсные процедуры и реализовать мероприятия подпрограммы.

3. Рекомендовать министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, министерству труда и социального развития Краснодарского края, департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края обеспечить полную реализацию мероприятий государственных программ Краснодарского края, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в крае.



4. Рекомендовать департаменту инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края:

1) обеспечить исполнение поручений, данных в рамках принятых резолюций к проводимым научно-практическим конференциям, в полном объеме;

2) взять на особый контроль работу по использованию имеющихся резервов некоммерческой организации "Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края" по выдаче поручительств;

3) не допускать в дальнейшей работе некоммерческой организации "Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края" предоставления поручительств недобросовестным заемщикам с целью исключения неэффективного расходования бюджетных средств.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае, не утвердившим до настоящего времени перечни муниципального имущества, обеспечить утверждение таких перечней до 1 сентября 2016 года и заблаговременное и оперативное доведение информации о формах и объемах государственной поддержки, оказываемой в рамках подпрограммы "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае" государственной программы Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края", до предпринимателей.

6. Органам местного самоуправления муниципальных образований город Краснодар, город-курорт Сочи, Белореченский, Брюховецкий, Мостовский, Ленинградский и Туапсинский районы в срок до 1 сентября 2016 года обеспечить передачу в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства пустующих объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по финан-

сово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям.

Председатель Законодательного  
Собрания Краснодарского края



В.А. Бекетов

г. Краснодар  
29 июня 2016 года  
№ 2471-П