

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 июня 2013 г. № 483-П

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ "О РАЗВИТИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ"

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края В.В. Белецкого о ходе реализации [Закона](#) Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" (далее также - Закон края), Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органами государственной власти края и местного самоуправления в крае проводится комплекс мероприятий по созданию благоприятных условий для становления и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, оказанию финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки их деятельности и увеличению их вклада в социально-экономическое развитие края.

Во исполнение [Закона](#) края принято [постановление](#) Законодательного Собрания края от 24 ноября 2010 года № 2248-П "О плане мероприятий, направленных на развитие малого предпринимательства в Краснодарском крае", проведены мероприятия по упрощению процедуры открытия бизнеса, организовано оформление документов по принципу "единого окна" в центрах предоставления государственных услуг. Приняты определенные меры по снижению давления на бизнес административных барьеров, сокращению количества проверок предприятий, уменьшению количества документов, предоставляемых ими в налоговую инспекцию и органы статистики.

На официальных сайтах и интернет-порталах органов государственной власти края, органов местного самоуправления в крае созданы и функционируют информационно-консультационные разделы, на которых по итогам 2012 года размещено 5572 нормативных правовых акта и информационных материала, способствующих оказанию помощи физическим лицам в открытии предпринимательской деятельности и формах государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Проведено 844 семинара-совещания по вопросам организации и развития предпринимательской деятельности.

Все это способствовало повышению предпринимательской активности населения края, открытию малых предприятий различных видов деятельности. По состоянию на 1 января 2013 года в крае работало 296,5 тысячи предприятий малого и среднего предпринимательства, что на 14 тысяч, или на 4,9 процента, больше, чем в 2008 году. В сфере малого и среднего бизнеса занято 855,2 тысячи человек, или 37,1 процента от всех занятых в экономике края.

Наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют свою деятельность в таких отраслях, как торговля, транспортные услуги, строительство, операции с недвижимым имуществом. В последние годы увеличивается доля предпринимателей, занятых в сельском хозяйстве, гостиничном и ресторанном бизнесе. В 2012 году удельный вес объемов производства товаров, работ и услуг предприятий малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте края превысил 22 процента.

Позитивному развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличению их доли в экономике края во многом способствовала принятая и реализуемая долгосрочная краевая целевая программа "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" на 2009 - 2012 годы, а также аналогичные муниципальные программы, определившие объемы, виды и формы поддержки предприятий малого и среднего бизнеса.

В 2012 году в рамках долгосрочной краевой целевой программы 1924 субъектам малого и среднего предпринимательства из краевого и федерального бюджетов были выделены средства на субсидирование части затрат на уплату ими банковским учреждениям и лизинговым компаниям процентов по кредитам и лизинговым платежам на общую сумму более 721 миллиона рублей.

Также в рамках указанной программы из краевого и федерального бюджетов на софинансирование муниципальных программ поддержки малого бизнеса в прошлом году направлены средства в объеме 40 миллионов рублей. При этом выявлено, что в 16 муниципальных образованиях не были освоены средства краевого бюджета в сумме 3915,4 тысячи рублей. Наиболее низкий процент освоения бюджетных средств сложился в муниципальных образованиях Туапсинский район (16,6 процента), город-курорт Анапа (21,6 процента), Абинский район (57,5 процента). В целом на реализацию мероприятий муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства из всех уровней бюджета в 2012 году было направлено 114,4 миллиона рублей, что в полтора раза больше, чем в 2011 году.

Кроме того, для оказания помощи начинающим предпринимателям в реализации бизнес-планов создана и функционирует некоммерческая организация "Гарантийный фонд поддержки субъектов малого предпринимательства Краснодарского края" (далее также - Гарантийный фонд), которая содействует предприятиям малого бизнеса в получении кредитных средств, предоставляя коммерческим банкам поручительства с бюджетным обеспечением в объеме до 70 процентов от суммы заявленного кредита. В 2012 году Гарантийным фондом выдано 55 поручительств на общую сумму 234,7 миллиона рублей, что в 1,5 раза выше суммы поручительств, выданных в 2011 году. Всего с начала деятельности Гарантийного фонда предоставлено поручительств на 571 миллион рублей, что позволило субъектам малого и среднего предпринимательства получить кредиты на сумму 1094 миллиона рублей с использованием механизма Гарантийного фонда.

Несмотря на значительный объем выданных фондом гарантий, проведен-

ный анализ его работы в 2012 году показал имеющиеся резервы в части увеличения объемов выданных под поручительство фонда кредитов. Так, на 1 января 2013 года объем действующих поручительств составил 395,1 миллиона рублей. При этом возможности фонда по выдаче поручительств предпринимателям существенно выше, учитывая, что общий размер фонда на указанную дату составил 484 миллиона рублей.

Всего в 2012 году субъекты малого и среднего предпринимательства получили в коммерческих банках края кредитных средств на общую сумму 237,7 миллиарда рублей, что на 5,3 процента больше, чем в 2011 году.

Также в крае оказывается финансовая поддержка гражданам, оставшимся без работы и решившим открыть собственное дело. В соответствии с долгосрочной краевой целевой программой "Содействие занятости населения Краснодарского края на 2011 - 2013 годы", утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 ноября 2010 года № 981, таким гражданам выплачивается разовая субсидия в размере 58800 рублей. В 2012 году на территории Краснодарского края единовременную помощь из средств краевого бюджета на открытие собственного дела получили 1028 граждан на общую сумму 63,3 миллиона рублей. Кроме того, по программам предпринимательской деятельности профессиональную подготовку и повышение квалификации прошли 607 безработных граждан. На эти цели израсходовано 5,2 миллиона рублей.

Особое внимание органы государственной власти края и органы местного самоуправления в крае уделяют развитию малого предпринимательства в агропромышленном комплексе. В настоящее время в крае осуществляют деятельность 18084 крестьянских (фермерских) хозяйства и 888 тысяч личных подсобных хозяйств. В целях государственной поддержки предпринимателям малых форм хозяйствования на селе предоставляется субсидирование части затрат на приобретение животных, услуги по искусственному осеменению, строительству теплиц, закладке садов и виноградников и уходу за ними, а также осуществляется доплата за реализованную ими продукцию животноводства. Только в 2012 году на эти цели выделены средства из краевого бюджета в объеме 872,8 миллиона рублей, что на 38,2 процента больше, чем в 2011 году.

Для многих личных подсобных хозяйств такая поддержка стала возможностью основать семейный бизнес и зарегистрировать свою деятельность как предпринимательскую. За 2012 год в организованный сектор экономики переведено 3804 личных подсобных хозяйства.

В рамках имущественной поддержки в крае определено 357 объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, предназначенного для сдачи в аренду исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства, общей площадью 18,3 тысячи квадратных метров. Наибольшее количество такого имущества приходится на муниципальные образования Кавказский район (64 объекта), город-курорт Сочи (36 объектов), Мостовский район (25 объектов), Белореченский район (20 объектов), а также город Горячий Ключ (19 объектов).

В результате принятых мер по реализации [Закона](#) края оборот субъектов малого бизнеса по выполненным работам и оказанным услугам в 2012 году составил 1045,4 миллиарда рублей. Малыми формами хозяйствования произведено более 30 процентов всего краевого объема молока, 50 процентов мяса, две трети овощей, почти весь объем картофеля. В 2012 году от результатов деятельности малого и среднего предпринимательства в консолидированный бюджет края поступило 12179 миллионов рублей единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что на 22,8 процента больше, чем в 2011 году.

Министерством стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края в соответствии со [статьей 4](#) Закона края проведена комплексная оценка экономического развития субъектов малого и среднего предпринимательства в разрезе муниципальных районов и городских округов. По результатам проведенной оценки лидирующие позиции по Краснодарскому краю занимают муниципальные образования город Краснодар, город-курорт Сочи, город Армавир, Белоглинский район и Тимашевский район. Наихудшую комплексную оценку получили муниципальные образования Гулькевичский район, Апшеронский район, Туапсинский район, Отрадненский район и Тбилисский район.

В 2013 году на поддержку малого предпринимательства по долгосрочной краевой целевой [программе](#) "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае на 2013 - 2017 годы" с учетом привлечения средств из федерального бюджета планируется выделение 1012,6 миллиона рублей, из них 202,5 миллиона рублей средств краевого бюджета. Кроме того, на реализацию муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства из местных бюджетов планируется выделение 80,9 миллиона рублей. Также в рамках краевой целевой [программы](#) запланировано предоставление субсидий предпринимателям, осуществляющим деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, в объеме 22,5 миллиона рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 18 миллионов рублей. В настоящее время уполномоченным органом исполнительной власти не согласован порядок субсидирования затрат субъектов малого и среднего бизнеса на 2013 год по 9 предусмотренным направлениям в связи с поздними сроками принятия соответствующих документов на федеральном уровне. Необходимо отметить, что разработка и согласование порядка субсидирования в поздние сроки не позволяют в должной мере стимулировать развитие предпринимательства.

Вместе с тем органы государственной власти края и местного самоуправления в крае еще не в полной мере оказывают содействие в становлении и развитии субъектов малого и среднего предпринимательства. Доля малого бизнеса в экономике развитых стран составляет до 70 процентов, а в крае - втрое меньше. При открытии собственного дела граждане сталкиваются с излишними формами административных барьеров, а действующие предприятия малого

предпринимательства - с внеплановыми проверками.

Пока еще недостаточно эффективно работает некоммерческая организация "Гарантийный фонд поддержки субъектов малого предпринимательства в Краснодарского края". За период с начала деятельности Гарантийного фонда субъекты малого предпринимательства на территории отдельных муниципальных районов не воспользовались услугами Гарантийного фонда.

Также имеют место факты, когда отдельные предприниматели, получив государственную поддержку, на следующий год закрывают свой бизнес. Так, в Ейском районе из 64 предпринимателей, открывших в 2011 году собственное дело и получивших средства из краевого бюджета, в 2012 году 21 предприниматель прекратил предпринимательскую деятельность, а в Староминском районе из вновь образованных малых предприятий с участием государственной поддержки 59 процентов предприятий прекратили свою деятельность. Указанные факты свидетельствуют о недостаточно тщательном подборе органами местного самоуправления претендентов на получение государственной поддержки и слабом контроле за их деятельностью.

Кроме того, по результатам выездных мероприятий установлено, что часть объектов муниципальной собственности, выделенных для сдачи в аренду исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства, по различным причинам пустуют. При этом основными причинами неэффективного использования указанных объектов муниципальной собственности являются включение в указанные перечни муниципального имущества не привлекательных для использования в целях осуществления предпринимательской деятельности объектов недвижимости, неудовлетворительное состояние объектов муниципального недвижимого имущества, недостаточная информированность предпринимателей о наличии таких объектов.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края постановляет:

1. Информацию заместителя министра стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края В.В. Белецкого о ходе реализации [Закона](#) Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края во взаимодействии с органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в крае:

1) обеспечить выполнение мероприятий долгосрочной краевой целевой [программы](#) "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае" на 2013 - 2017 годы в полном объеме;

2) в срок до 1 августа 2013 года обеспечить готовность порядка субсидирования части затрат предпринимателей по установленным направлениям на 2013 год;

3) усилить работу, направленную на распределение по территории края

поручительств, выдаваемых некоммерческой организацией "Гарантийный фонд поддержки субъектов малого предпринимательства Краснодарского края", а также обеспечить более полное использование возможностей Гарантийного фонда по оказанию финансовой поддержки предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Краснодарского края;

4) продолжить оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Краснодарского края.

3. Рекомендовать департаменту труда и занятости населения Краснодарского края усилить контроль за реализацией на территориях мероприятий долгосрочной краевой целевой программы "Содействие занятости населения Краснодарского края на 2011 - 2013 годы" по оказанию финансовой помощи гражданам при открытии собственного дела, а также на создание дополнительных рабочих мест.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) обеспечить передачу в полном объеме объектов муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого предпринимательства;

2) обеспечить практическую реализацию инвестиционных проектов, разработанных на соответствующих территориях для субъектов малого бизнеса и включенных в Единый реестр инвестиционных проектов Краснодарского края.

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований город-курорт Анапа, Абинский район и Туапсинский район обеспечить в 2013 году полное освоение средств краевого бюджета, выделенных на софинансирование муниципальных программ развития предпринимательства.

6. Органам местного самоуправления муниципальных образований Ейский район и Староминский район обеспечить повышение эффективности расходов средств краевого бюджета, направляемых на развитие малого предпринимательства, самозанятости безработных граждан и снижение безработицы.

7. Представительным органам местного самоуправления в Краснодарском крае в июле 2013 года обсудить настоящее постановление на сессиях и провести анализ полноты реализации на территории соответствующих муниципальных образований положений федерального законодательства и законодательства Краснодарского края о поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям.

Председатель
Законодательного Собрания Краснодарского края

