

**Закон
Краснодарского края
от 6 июня 1995 г. № 7-КЗ**

**"О правотворчестве и нормативных правовых актах Краснодарского
края"**

(с изменениями на 29 апреля 2016 г.)

Глава 1. Общие положения

**Статья 1. Правовое основание, предмет регулирования и цели
настоящего Закона**

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом Краснодарского края по предметам ведения края Краснодарский край, как субъект Российской Федерации, осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

2. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом Краснодарского края, принятым вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и Краснодарского края, действует нормативный правовой акт Краснодарского края.

3. Нормативные правовые акты Краснодарского края не могут противоречить федеральным законам, **принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и Краснодарского края.**

4. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом Краснодарского края действует федеральный закон, **за исключением случая, установленного пунктом 2 настоящей статьи.**

5. Настоящий Закон определяет порядок осуществления правотворчества органами государственной власти Краснодарского края - законодательным (представительным) органом государственной власти Краснодарского края - Законодательным Собранием Краснодарского края, высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края - администрацией Краснодарского края и исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и устанавливает правила подготовки нормативных правовых актов Краснодарского края, их принятия, действия и толкования.

6. Настоящий Закон призван способствовать качественному и эффективному правотворчеству органов государственной власти Краснодарского края.

Статья 2. Определение основных понятий настоящего Закона

Для достижения целей настоящего Закона принимаются следующие понятия и их определения:

- нормативный правовой акт Краснодарского края (далее - нормативный правовой акт края) - акт, принятый референдумом Краснодарского края (далее - референдум края) либо правотворческим органом Краснодарского края в рамках его компетенции и содержащий правовые нормы;

- нормативный правовой акт Законодательного Собрания Краснодарского края - акт, принятый Законодательным Собранием Краснодарского края в рамках его компетенции и содержащий правовые нормы;

- нормативный правовой акт исполнительного органа государственной власти Краснодарского края - акт, принятый главой администрации (губернатором) Краснодарского края (далее - глава администрации (губернатор) края), должностным лицом, уполномоченным главой администрации (губернатором) края, или руководителем исполнительного органа государственной власти Краснодарского края в рамках их компетенции и содержащий правовые нормы;

- правотворчество края - направленная на достижение целей развития края в интересах его жителей, организационно оформленная публичная деятельность правотворческих органов края в рамках их компетенции по выявлению потребности в нормативном правовом регулировании общественных отношений в крае и созданию в соответствии с выявленными потребностями нормативных правовых актов края, их изменению, отмене либо признанию утратившими силу;

- правотворческий орган Краснодарского края (далее - правотворческий орган края) - орган государственной власти Краснодарского края (далее - орган государственной власти края): законодательный (представительный) орган государственной власти Краснодарского края - Законодательное Собрание Краснодарского края (далее - Законодательное Собрание края) и исполнительные органы государственной власти Краснодарского края: высший исполнительный орган государственной власти Краснодарского края - администрация Краснодарского края (далее - администрация края) и иные исполнительные органы государственной власти Краснодарского края (далее - органы исполнительной власти края), правомочный принимать, изменять и отменять нормативные правовые акты края в соответствии с установленной компетенцией;

- проект нормативного правового акта края - документ, содержащий текст проекта нормативного правового акта края и внесенный в установленном порядке на рассмотрение правотворческого органа края;

- руководитель правотворческого органа края - должностное лицо, возглавляющее правотворческий орган края (председатель Законодательного

Собрания края, глава администрации (губернатор) края, руководитель органа исполнительной власти края);

- научная экспертиза в правотворчестве - специальное исследование, производимое учеными и специалистами по поручению правотворческого органа края с целью оценки качества проекта нормативного правового акта края и выявления возможных последствий его принятия и действия;

- юридическая техника - средства и приемы, при помощи которых обеспечивается юридическое содержание нормативного правового акта края и его словесно-документальное изложение.

Статья 3. Содержание правотворчества края

В рамках правотворчества органов государственной власти края осуществляется:

- а) прогнозирование правотворчества;
 - б) планирование правотворческих работ;
 - в) подготовка проектов нормативных правовых актов края;
 - г) научная экспертиза проектов нормативных правовых актов края;
 - д) рассмотрение и принятие нормативных правовых актов края;
 - е) опубликование и толкование нормативных правовых актов края;
 - ж) мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края, в том числе оценка эффективности действия нормативных правовых актов Краснодарского края;
- з) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов края и их проектов;

Статья 4. Эффективность регионального правотворчества

1. Правотворческие органы края обязаны принимать меры по обеспечению эффективности своей правотворческой деятельности.

2. Эффективность правотворчества края обеспечивается качеством, законностью, научной обоснованностью, системностью и своевременностью принятия (изменения либо отмены) нормативных правовых актов края.

Статья 4.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов края и их проектов

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов края и их проектов проводится органами государственной власти Краснодарского края в порядке, установленном нормативными правовыми актами законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края и высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края, согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Статья 4.2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края и экспертиза нормативных правовых актов края

1. Проекты нормативных правовых актов края, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, за исключением:

а) проектов законов Краснодарского края, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

б) проектов законов Краснодарского края, регулирующих бюджетные правоотношения.

1.1. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и краевого бюджета.

2. Нормативные правовые акты края, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

Статья 5. Законодательство Краснодарского края

1. Нормативные правовые акты края принимаются в установленном порядке референдумом края либо правотворческим органом края в соответствии с его компетенцией.

2. Нормативные правовые акты края образуют в своей совокупности единую, целостную и дифференцированную нормативную правовую систему - законодательство Краснодарского края (далее - законодательство края).

3. Законодательство края не должно противоречить Конституции Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов

государственной власти, принятым в пределах их компетенции (полномочий), Уставу Краснодарского края.

4. Устав Краснодарского края является базовым нормативным правовым актом в законодательстве края и обладает в его рамках (границах) наибольшей юридической силой.

5. Нормативные правовые акты края (решения), принятые референдумом края, обладают более высокой юридической силой по сравнению с другими нормативными правовыми актами края. Изменение либо отмена нормативного правового акта края (решения), принятого референдумом края, возможны только путем референдума края.

6. Нормативные правовые акты края, принятые Законодательным Собранием края в пределах его компетенции, являются первоисточниками правовых норм края, подлежат государственной защите на территории Краснодарского края так же, как и федеральные законы, и обладают более высокой юридической силой по сравнению с нормативными правовыми актами края, принятыми исполнительными органами государственной власти края.

7. Нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти края принимаются на основании и во исполнение федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов Законодательного Собрания края.

Статья 6. Виды нормативных правовых актов края

Нормативными правовыми актами края являются:

Устав Краснодарского края - основной закон, определяющий статус Краснодарского края как субъекта Российской Федерации;

закон Краснодарского края - нормативный правовой акт, принятый Законодательным Собранием края либо непосредственным волеизъявлением населения края в соответствии с установленной процедурой и обладающий высшей юридической силой в системе нормативных правовых актов края;

постановление - акт, принятый (изданный) Законодательным Собранием края или главой администрации (губернатором) края и содержащий правовые нормы;

приказ - акт, изданный должностным лицом, уполномоченным главой администрации (губернатором) края, либо руководителем органа исполнительной власти края в пределах своей компетенции и содержащий правовые нормы.

Статья 7. Правило приоритетной юридической силы международных договоров

1. Законодательство края не должно противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации будут установлены иные правила, нежели нормативными правовыми актами края, то применяются правила, предусмотренные международным договором Российской Федерации.

Глава 2. Компетенция правотворческих органов края

Статья 8. Правотворчество по предметам совместного ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти края

1. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации органами государственной власти края согласно установленной компетенции принимаются в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты.

2. До принятия соответствующих федеральных законов по предметам совместного ведения Законодательное Собрание края вправе осуществлять по этим вопросам собственное правовое регулирование в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Уставом края. При издании в последующем федеральных законов по предметам совместного ведения нормативные правовые акты края приводятся в соответствие с федеральными законами в течение трех месяцев.

Статья 9. Правотворчество органов государственной власти края по предметам собственного ведения

1. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации органы государственной власти края согласно установленной компетенции осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

2. Разграничение компетенции органов государственной власти края по предметам ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется законом Краснодарского края (далее - закон края).

Статья 10. Типовое (модельное) правотворчество края

1. Правотворческие органы края вправе утверждать и распространять типовые (модельные) нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к компетенции настоящих либо подчиненных им органов.

2. Типовые (модельные) нормативные правовые акты носят рекомендательный характер и могут учитываться в местном правотворчестве.

Глава 3. Прогнозирование в правотворчестве края

Статья 11. Понятие и задачи прогнозирования в правотворчестве края

1. Прогнозирование в правотворчестве края есть основанная на применении специальных научных методов и средств деятельность по получению прогностической информации об основных тенденциях и направлениях дальнейшего развития законодательства края и будущем его состоянии.

2. Основными задачами прогнозирования в правотворчестве края являются:

а) получение научной прогностической информации о тенденциях, путях и формах дальнейшего развития законодательства края;

б) определение первоочередных и наиболее актуальных проблем, требующих своего разрешения со стороны органов государственной власти края;

в) выявление общественных потребностей и общественных отношений, подлежащих в будущем правовому регулированию в крае;

г) определение наиболее перспективных и прогрессивных форм и методов правового регулирования в крае;

д) определение наиболее целесообразности первоочередности подготовки проектов нормативных правовых актов края;

е) использование в правотворчестве края специальных прогнозов в сферах экономики, политики, демографии, экологии и других сферах.

Статья 12. Объекты прогнозирования в правотворчестве края

Объектами прогнозирования и прогнозных оценок в правотворчестве края являются:

а) развитие законодательства края в целом, общие закономерности его развития;

б) тенденции развития отдельных блоков (отраслей) законодательства края;

в) тенденции развития отдельных правовых институтов;

г) тенденции и перспективы действия отдельных нормативных правовых актов края или отдельных правовых норм края.

Статья 13. Проведение прогнозных разработок в правотворчестве края

Прогнозные разработки в правотворчестве края проводятся научными организациями, учеными и специалистами по поручениям правотворческих органов края.

Глава 4. Планирование правотворчества края

Статья 14. Плановые основы правотворчества края

1. Правотворчество органов государственной власти края осуществляется на плановой основе с учетом правовых прогнозов.

2. Планы подготовки проектов нормативных правовых актов края предусматривают разработку проектов наиболее важных и трудоемких актов и не исключают подготовки проектов вне плана по поручениям правотворческого органа края.

3. Планы подготовки проектов нормативных правовых актов края (планы правоподготовительных работ) могут быть краткосрочными (годовыми), среднесрочными (двух-трехлетними) и долгосрочными (пяти-семилетними).

4. В целях оперативного руководства правоподготовительными работами могут разрабатываться и утверждаться соответствующими правотворческими органами края ежеквартальные и полугодовые рабочие планы (план-графики) подготовки нормативных правовых актов края.

5. Планы подготовки проектов нормативных правовых актов правотворческих органов края формируются с учетом программ и планов работы федеральных органов государственной власти.

Статья 15. Планирование нормотворческой деятельности в Законодательном Собрании края

1. План нормотворческой и контрольной деятельности Законодательного Собрания края разрабатывается комитетом Законодательного Собрания края по вопросам законности, правопорядка и правовой защиты граждан на основании предложений депутатов Законодательного Собрания края, постоянных комитетов (комиссий) Законодательного Собрания края, депутатских объединений, администрации края и органов исполнительной власти края, других заинтересованных органов и организаций края. К разработке плана нормотворческой и контрольной деятельности Законодательного Собрания края могут привлекаться научные организации, ученые и специалисты.

2. Проекты законов края о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств края, другие проекты законов края, предусматривающие расходы, финансируемые за счет средств краевого бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием края по представлению главы администрации (губернатора) края либо при наличии заключения главы администрации (губернатора) края. Глава администрации (губернатор) края представляет данное заключение в Законодательное Собрание края в течение двадцати календарных дней со дня поступления законопроекта в администрацию края.

3. План нормотворческой и контрольной деятельности Законодательного Собрания края на очередной год утверждается на пленарном заседании Законодательного Собрания края и подлежит обязательному опубликованию.

Статья 16. Планирование нормотворческой деятельности в исполнительных органах государственной власти края

1. Нормотворческая деятельность в исполнительных органах государственной власти края осуществляется, как правило, на основании плана, разрабатываемого ежегодно, на очередной год, включающего в себя предложения о разработке проектов нормативных правовых актов в качестве законодательных инициатив.

2. Утвержденный главой администрации (губернатором) края план нормотворческой деятельности администрации края на очередной год направляется в Законодательное Собрание края.

Глава 5. Подготовка и оформление проектов нормативных правовых актов края

Статья 17. Комиссии по подготовке проекта нормативного правового акта края

1. Правотворческий орган края, разрабатывающий проект нормативного правового акта края, как правило, создает комиссию (рабочую группу) по подготовке проекта из числа депутатов Законодательного Собрания края, государственных гражданских служащих этого органа, специалистов и ученых.

2. К участию в подготовке проектов нормативных правовых актов края привлекаются представители научных учреждений, заинтересованных государственных и общественных организаций.

3. В подготовке проектов нормативных правовых актов края обязательно участие юридических служб органов и организаций, разрабатывающих проекты.

4. В случае необходимости правотворческие органы края координируют подготовку нормативных правовых актов края с соответствующими федеральными органами государственной власти и их территориальными органами.

Статья 18. Подготовка проектов нормативных правовых актов края на договорной основе

Правотворческий орган края может поручить или заказать на договорной основе подготовку первоначального проекта нормативного правового акта государственным органам, научным организациям, общественным организациям, отдельным ученым или их коллективам.

Статья 19. Подготовка альтернативных проектов нормативных правовых актов края

Правотворческий орган края вправе поручать подготовку альтернативных проектов нескольким органам, организациям, лицам или заключать с ними договоры на подготовку альтернативных проектов.

Статья 20. Конкурсы на лучший проект нормативного правового акта края

1. Правотворческий орган края вправе объявлять конкурсы на лучший проект нормативного правового акта края.

2. Порядок проведения конкурсов на лучший проект нормативного правового акта края определяется Положением о конкурсе на лучший проект нормативного правового акта края, утверждаемым Законодательным Собранием края.

Статья 21. Участие органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в подготовке проектов нормативных правовых актов края

1. К подготовке проектов нормативных правовых актов края по отдельным отраслям экономики, другим сферам государственного управления привлекаются органы исполнительной власти края, отвечающие за состояние и развитие этих отраслей или сфер управления.

2. К подготовке проектов нормативных правовых актов края, затрагивающих права и интересы конкретных муниципальных образований Краснодарского края, привлекаются органы местного самоуправления этих муниципальных образований.

3. Утратила силу.

Статья 22. Особенности разработки и принятия пакета нормативных правовых актов края

1. В целях развития и конкретизации положений готовящегося проекта нормативного правового акта края в других нормативных актах проекты таких актов готовятся и рассматриваются одновременно с основным проектом.

2. В случае невозможности одновременной подготовки и рассмотрения пакета проектов актов в основном проекте и в акте о введении его в действие предусматривается поручение соответствующим органам подготовить и представить на рассмотрение правотворческого органа края соответствующие проекты актов или подготовить и принять такие акты.

Статья 23. Представление в правотворческий орган края проекта нормативного правового акта края

1. Подготовленный проект вносится в правотворческий орган края с представлением, в котором обосновывается потребность в принятии акта, указываются его разработчики, дается развернутая характеристика целей, задач и основных положений будущих нормативных правовых актов края и их места в системе действующего законодательства края, а также ожидаемых социально-экономических и иных последствий их применения.

2. К проекту прилагается финансово-экономическое обоснование, содержащее сведения о предполагаемых расходах, связанных с реализацией нормативного правового акта.

Статья 24. Методические правила подготовки и оформления актов, принимаемых Законодательным Собранием края

1. На основании настоящего Закона на пленарном заседании Законодательного Собрания края утверждаются методические правила подготовки и оформления актов, принимаемых Законодательным Собранием края.

2. Методические правила подготовки и оформления актов, принимаемых Законодательным Собранием края, устанавливают в развитие настоящего Закона правила и нормы юридической техники.

Статья 25. Реквизиты нормативного правового акта края

1. Нормативные правовые акты края имеют следующие реквизиты:

- а) наименование формы акта;
- б) заголовок, обозначающий предмет регулирования;
- в) дату и место принятия акта;
- г) подписи лиц, официально уполномоченных подписывать соответствующие нормативные правовые акты края.

2. Реквизиты нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием края, устанавливаются методическими правилами подготовки и оформления актов, принимаемых Законодательным Собранием края.

3. Реквизиты нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти края устанавливаются инструкцией по делопроизводству в исполнительных органах государственной власти края, утверждаемой главой администрации (губернатором) края.

Статья 26. Удостоверение официального текста нормативного правового акта края

Удостоверение официального текста нормативного правового акта края производится в отношении:

- а) закона - главой администрации (губернатором) края;
- б) иных нормативных правовых актов Законодательного Собрания края - председателем Законодательного Собрания края;
- в) нормативного правового акта администрации края - главой администрации (губернатором) края либо должностным лицом, уполномоченным главой администрации (губернатором) края;
- г) нормативного правового акта органа исполнительной власти края - руководителем органа исполнительной власти края.

Статья 27. Требования к тексту нормативных правовых актов края

1. Текст нормативного правового акта края излагается простым и ясным литературным языком. Не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, образных сравнений, эпитетов, метафор. В акте даются определения малоизвестных юридических, технических и других специальных терминов.

2. В нормативном правовом акте края или в акте о его введении в действие указываются правовые средства его реализации: источники финансирования, меры стимулирования, поощрения, контроля и порядок разрешения споров.

Статья 28. Правотворческие процедуры

1. Правотворческие процедуры в Законодательном Собрании края устанавливаются Регламентом Законодательного Собрания, настоящим Законом и другими правовыми актами Законодательного Собрания края.

2. Правотворческие процедуры в администрации края устанавливаются правовыми актами главы администрации (губернатора) края в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Законодательного Собрания края.

Глава 6. Научная экспертиза в правотворчестве края

Статья 30. Задачи научной экспертизы в правотворческой деятельности

Научная экспертиза в правотворческой деятельности призвана способствовать:

- а) обеспечению высокого качества, обоснованности, законности и своевременности готовящихся проектов нормативных правовых актов края;
- б) созданию научно обоснованной системы принимаемых нормативных правовых актов края, их взаимной согласованности и непротиворечивости;
- в) выявлению возможных негативных социальных, экономических, экологических, юридических и других последствий действия принимаемых нормативных правовых актов края.

Статья 31. Виды научных экспертиз в правотворческой деятельности

1. В зависимости от предмета исследования, конкретных задач и применяемых научных познаний экспертиза в правотворческой деятельности может быть экономической, финансовой, научно-технической, экологической, научно-правовой.

2. При необходимости могут проводиться комплексные (с привлечением ученых и специалистов из различных областей научного знания) и узкоспециальные (лингвистические и др.) научные экспертизы проектов нормативных правовых актов края.

Статья 32. Статус экспертов в правотворческой деятельности

1. Научная экспертиза в правотворческой деятельности осуществляется образовательными организациями соответствующего профиля, экспертами

или группами экспертов, создаваемых из числа ученых и специалистов в зависимости от содержания рассматриваемых проектов.

2. В качестве экспертов привлекаются организации и лица, не принимавшие ранее непосредственного участия в подготовке соответствующего проекта.

3. В качестве экспертов при проведении научной экспертизы проектов нормативных правовых актов края не могут выступать депутаты Законодательного Собрания края, а также лица, замещающие должности государственной гражданской службы Краснодарского края в Законодательном Собрании края, администрации края, иных органах исполнительной власти края.

Статья 34. Порядок назначения и проведения научной экспертизы в правотворческой деятельности

1. Проект нормативного правового акта края направляется на научную экспертизу по решению руководителя правотворческого органа края, правомочного на издание соответствующего акта.

2. С предложениями о назначении научной экспертизы обращаются субъекты, обладающие в соответствии с Уставом Краснодарского края правом законодательной инициативы.

3. Научная экспертиза проекта нормативного правового акта края проводится, как правило, в двухнедельный срок с момента ее назначения. На основании мотивированного представления эксперта (группы экспертов) срок проведения научной экспертизы проекта нормативного правового акта края может быть продлен до одного месяца.

4. После производства необходимых исследований эксперт (группа экспертов) составляет заключение, в котором указываются: когда, где, кем (фамилия, имя, отчество, образование, специальность, ученая степень и звание, занимаемая должность), на каком основании была произведена экспертиза, использованные методики исследования, вопросы, поставленные эксперту, и его мотивированные ответы.

5. Заключение эксперта (группы экспертов), подписанное экспертом (группой экспертов), представляется в правотворческий орган края в двух экземплярах в письменном виде.

Глава 7. Лоббизм в правотворчестве края

Статья 38. Понятия лоббизма в правотворчестве края

1. Лоббизм в правотворчестве края есть деятельность специально уполномоченных на то лиц по информационному взаимодействию с правотворческим органом края с целью выражения интересов соответствующих организаций в региональном правотворчестве.

2. Лоббизм в правотворчестве края подлежит правовому регулированию и допускается в порядке, формах и пределах, устанавливаемых федеральным законодательством и настоящим Законом.

Статья 39. Порядок осуществления лоббистской деятельности в правотворческих органах края

1. Лоббистская деятельность в правотворческих органах края осуществляется через официальных представителей общественных объединений при соответствующем правотворческом органе края.

2. Хозяйствующие субъекты осуществляют лоббистскую деятельность в правотворческих органах края через действующие или специально создаваемые в установленном законом порядке общественные объединения.

Статья 40. Порядок аккредитации официального представителя общественного объединения при правотворческом органе края

1. Общественные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, вправе аккредитовать при Законодательном Собрании края своего официального представителя.

2. Общественные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, вправе аккредитовать при администрации края своего официального представителя.

3. Кандидатура официального представителя общественного объединения определяется руководящим органом краевого отделения (краевого органа) общественного объединения в соответствии с уставом (положением) о данном объединении. Представление об аккредитации официального представителя направляется в правотворческий орган края на имя его руководителя. В представлении указываются:

а) наименование руководящего органа объединения, принявшего решение об аккредитации своего представителя;

б) данные о регистрации объединения;

в) данные о личности представителя объединения (фамилия, имя, отчество, год рождения, образование, место работы и должность, служебный и домашний адреса).

Представление подписывается уполномоченным руководителем общественного объединения.

4. Официальными представителями общественного объединения при правотворческом органе края не могут быть:

а) депутаты;

б) лица, замещающие должности государственной гражданской службы;

в) иностранные граждане и лица без гражданства;

г) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

д) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость.

5. Представление об аккредитации официального представителя общественного объединения рассматривается руководителем правотворческого органа края в двухнедельный срок с момента получения представления. Официальный представитель считается аккредитованным при правотворческом органе края с момента принятия соответствующего распоряжения руководителем правотворческого органа края.

6. Официальному представителю общественного объединения при правотворческом органе края выдается удостоверение установленного образца, подписываемое руководителем правотворческого органа края.

7. Аккредитация официального представителя общественного объединения при правотворческом органе края не производится в случаях:

а) отсутствия регистрации общественного объединения в порядке, установленном законом;

б) вступления в силу судебного решения о незаконности регистрации общественного объединения либо о его роспуске;

в) нарушения требований, установленных в пп. 3 и 4 настоящей статьи.

Статья 41. Порядок отзыва и прекращения полномочий официального представителя общественного объединения при правотворческом органе края

1. Общественное объединение в соответствии со своим уставом (положением) вправе в любое время отозвать или заменить своего официального представителя при правотворческом органе края.

2. Представление об отзыве или замене официального представителя направляется на имя руководителя правотворческого органа края и рассматривается им с соблюдением требований, установленных в ст. 40 настоящего Закона.

3. Представление общественного объединения об отзыве или замене своего официального представителя рассматривается руководителем правотворческого органа края в двухнедельный срок с момента его получения. Полномочия официального представителя общественного объединения прекращаются с момента принятия соответствующего распоряжения руководителем правотворческого органа края. Лицо, полномочия которого как официального представителя прекращены в установленном порядке, обязано сдать в кадровую службу правотворческого органа края удостоверение официального представителя.

4. Полномочия официального представителя общественного объединения при правотворческом органе края прекращаются в случаях:

а) вступления в силу судебного решения о незаконности регистрации общественного объединения либо его роспуске;

б) вступления в силу обвинительного судебного приговора в отношении лица, являющегося официальным представителем;

в) смерти официального представителя;

г) принятия решения правотворческим органом края о прекращении аккредитации по мотивам нарушения официальным представителем нормативных правовых актов края, регламентирующих правила организации и деятельности правотворческих органов края, правотворческие процедуры.

Статья 42. Права и обязанности официального представителя общественного объединения при правотворческом органе края

1. Официальные представители общественных объединений при правотворческом органе края имеют равный правовой статус.

2. Официальный представитель имеет право:

а) знакомиться с проектами нормативных и иных правовых актов, вносимых на рассмотрение правотворческого органа края;

б) знакомиться с экспертными заключениями и другими документами по проектам нормативных и иных правовых актов края;

в) излагать в письменном виде мнение по проекту нормативного и иного правового акта края и передавать его в правотворческий орган края для рассмотрения;

г) присутствовать на заседаниях правотворческого органа края с целью наблюдения за ходом рассмотрения и принятия нормативных правовых актов края.

3. Официальный представитель обязан:

а) соблюдать федеральное законодательство и законодательство Краснодарского края;

б) соблюдать законодательство об авторском праве и праве интеллектуальной собственности разработчиков проектов нормативных правовых актов края;

в) осуществлять лоббистскую деятельность в порядке, формах и пределах, установленных федеральным законодательством и настоящим Законом.

4. Размножение документов для аккредитованных официальных представителей осуществляется на штатной основе по специальным бланкам-заказам. Бесплатно размножаются документы для официальных представителей, аккредитованных от общественных объединений инвалидов, престарелых и ветеранов войны и труда.

Статья 43. Предупреждение противоправных форм лоббизма в правотворчестве края

1. В целях предупреждения противоправных форм лоббистской деятельности в правотворческих органах края и защиты авторского права и

права интеллектуальной собственности разработчиков проектов нормативных правовых актов края запрещается:

а) нарушать порядок финансирования региональных правотворческих работ, установленный федеральным законодательством, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами;

б) заключать договоры на подготовку нормативных правовых актов края без согласия Законодательного Собрания края с организациями, учредителями (соучредителями) которых являются депутаты Законодательного Собрания края;

в) привлекать депутатов Законодательного Собрания края, лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в правотворческих органах края, в качестве экспертов проектов нормативных правовых актов края;

г) депутатам и государственным гражданским служащим края оказывать платные информационные услуги посредством передачи авторских проектов нормативных и иных правовых актов края или их частей на любых носителях информации, ставшие известными в силу осуществления ими депутатских либо государственно-служебных полномочий;

д) оказывать противоправное воздействие на депутата Законодательного Собрания края и членов его семьи с целью принуждения депутата Законодательного Собрания края к голосованию либо склонения его к передаче правотворческой информации в нарушение федерального законодательства и нормативных правовых актов края.

"е) депутатам осуществлять деятельность, направленную на достижение выгоды или преимуществ в виде денег, ценностей, иного имущества, имущественных прав или услуг имущественного характера для себя или третьих лиц.

2. Нарушение запретов, установленных пунктом 1 настоящей статьи, влечет ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством края.

Глава 8. Опубликование и иные формы обнародования нормативного правового акта края

Статья 44. Обязательность опубликования нормативного правового акта края

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Статья 45. Недопустимость применения правоограничений на основе неопубликованного нормативного правового акта края

Никто не может быть подвергнут правоограничениям на основании нормативного правового акта края, который официально не опубликован для всеобщего сведения.

Статья 46. Официальное опубликование нормативного правового акта края

1. Официальным опубликованием закона края считается первая публикация его полного текста в газете "Кубанские новости" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) или на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://admkrai.krasnodar.ru>) (далее также - официальный сайт администрации края).

2. Официальным опубликованием постановления Законодательного Собрания Краснодарского края считается первая публикация его полного текста в газете "Кубанские новости" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) или на официальном сайте Законодательного Собрания Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.kubzsk.ru) (далее - официальный сайт Законодательного Собрания края).

3. Официальным опубликованием нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Краснодарского края считается первая публикация его полного текста в газете "Кубанские новости" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) или на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://admkrai.krasnodar.ru>).

4. Законы края направляются для официального опубликования главой администрации (губернатором) края.

Постановления Законодательного Собрания Краснодарского края направляются для официального опубликования председателем Законодательного Собрания Краснодарского края либо его заместителем.

Нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Краснодарского края направляются для официального опубликования главой администрации (губернатором) края, должностным лицом, уполномоченным главой администрации (губернатором) края, или руководителем исполнительного органа государственной власти Краснодарского края, принявшим данный акт в рамках своей компетенции.

5. Опубликованные в официальном порядке нормативные правовые акты края после вступления их в силу подлежат применению всеми государственными органами края, органами местного самоуправления в крае, должностными лицами, а также исполнению находящимися на территории

края предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, гражданами.

6. Порядок размещения (опубликования) на официальном сайте Законодательного Собрания края постановлений Законодательного Собрания Краснодарского края устанавливается правовым актом председателя Законодательного Собрания Краснодарского края.

Порядок размещения (опубликования) на официальном сайте администрации края законов края, нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края устанавливается правовым актом главы администрации (губернатора) края.

2. Опубликованные в официальном порядке нормативные правовые акты края после вступления их в силу подлежат применению всеми государственными органами края, органами местного самоуправления в крае, должностными лицами, а также исполнению находящимися на территории края предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, гражданами.

Статья 47. Ознакомление исполнителей с нормативным правовым актом края

1. Органы и должностные лица, ответственные за исполнение нормативного правового акта края, обязаны:

а) знакомить с нормативным правовым актом края исполнителей (в необходимых случаях под расписку);

б) при необходимости снабжать исполнителей копиями или выписками из нормативного правового акта края, вывешивать нормативный правовой акт края на видных местах, обеспечивать иные формы доведения нормативного правового акта края до сведения органов, организаций и лиц, на которых распространяется его действие.

2. Списки рассылки нормативного правового акта края утверждаются руководителями соответствующих правотворческих органов края.

Статья 48. Неофициальное опубликование нормативных правовых актов края

1. Средства массовой информации и издательства вправе опубликовывать нормативные правовые акты края без согласия правотворческого органа края, но с обязательной ссылкой на источник их официального опубликования.

2. Средства массовой информации и издательства могут опубликовывать официальные тексты нормативных правовых актов края до их официального опубликования либо без ссылки на источник их официального опубликования только с разрешения правотворческого органа края в форме Свидетельства на право опубликования официальных текстов нормативных правовых актов края.

3. (Утратил силу.)

Статья 48.1. Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края

1. Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края является официальным изданием Законодательного Собрания Краснодарского края.

2. В Информационном бюллетене Законодательного Собрания Краснодарского края могут размещаться законы и иные правовые акты, принимаемые Законодательным Собранием Краснодарского края, а также иная информация, отражающая деятельность Законодательного Собрания Краснодарского края.

3. Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края может издаваться как в печатном, так и в электронном виде. Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края, издаваемый в электронном виде, подлежит обязательному размещению на официальном сайте Законодательного Собрания края.

Статья 49. Порядок выдачи Свидетельства на право опубликования официальных текстов нормативных правовых актов края

1. С целью получения Свидетельства на право опубликования официальных текстов нормативных правовых актов края руководитель средства массовой информации или издательства обращается с соответствующим заявлением на имя руководителя правотворческого органа края. В заявлении в обязательном порядке указываются следующие данные о средстве массовой информации (издательстве):

а) его наименование;

б) учредители и издатели, орган, зарегистрировавший средство массовой информации (издательство), и номер свидетельства о регистрации;

в) его тираж и регион распространения (действия);

2. Заявление рассматривается руководителем правотворческого органа края в десятидневный срок с момента получения.

3. Свидетельство на право опубликования официальных текстов нормативных правовых актов края, скрепленное подписью руководителя и гербовой печатью правотворческого органа края, выдается средству массовой информации (издательству) на основании распоряжения руководителя правотворческого органа края.

4. Свидетельство на право опубликования официальных текстов нормативных правовых актов края выдается средству массовой информации (издательству) бесплатно.

5. Средства массовой информации (издательства), обладающие Свидетельством на право опубликования официальных нормативных правовых актов края, включаются в список обязательной рассылки

нормативных правовых актов края и предоставляют правотворческому органу края безвозмездно в одном экземпляре издание (газету, журнал, сборник, бюллетень и др.), содержащее опубликованный нормативный правовой акт края.

6. Порядок выдачи и изъятия Свидетельств на право опубликования официальных текстов нормативных правовых актов края, права и обязанности средств массовой информации (издательств), обладающих такими Свидетельствами, регулируются настоящим Законом и утверждаемым Законодательным Собранием края Положением о Свидетельстве на право опубликования официальных текстов нормативных правовых актов края.

Глава 9. Действие нормативных правовых актов края

Статья 50. Порядок вступления в силу нормативных правовых актов Законодательного Собрания края

1. Нормативные правовые акты Законодательного Собрания края вступают в силу на следующий день после дня их официального опубликования, если в самом нормативном правовом акте не указан иной срок.

2. Законы Краснодарского края и иные нормативные правовые акты Законодательного Собрания края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после дня их официального опубликования.

3. Постановления Законодательного Собрания края, не носящие нормативного характера, вступают в силу со дня их принятия, если в самом постановлении не указан иной срок.

Статья 51. Порядок вступления в силу нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти края

Нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти края вступают в силу на следующий день после их официального опубликования, если в самом акте или акте о введении его в действие не указан иной срок.

Статья 52. Обратная сила нормативного правового акта края

1. Нормативному правовому акту края может быть соответствующим правотворческим органом края придана обратная сила.

2. Придание обратной силы не допускается, если нормативный правовой акт края предусматривает введение или усиление юридической ответственности за действия, которые на момент их свершения не влекли указанной ответственности или влекли более мягкую ответственность.

Статья 53. Сроки действия нормативного правового акта края и основания прекращения его действия

1. Срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта края или его частей. В этом случае в нормативном правовом акте края должно быть указано, на какой срок он (или соответствующая его часть) сохраняет действие. По истечении указанного срока нормативный правовой акт края автоматически утрачивает силу. По истечении установленного срока правотворческий орган края, издавший акт, может принять решение о продлении действия акта на новый срок или о придании ему бессрочного характера.

2. Нормативный правовой акт края прекращает свое действие в случаях:

- а) истечения срока, на который был рассчитан временный акт;
- б) принятия нового нормативного правового акта края;
- в) признания нормативного правового акта края утратившим силу органом, принявшим этот акт;
- г) отмены правомочным органом государственной власти в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами края;

Статья 54. Изменение, дополнение и признание утратившими силу нормативных правовых актов края упраздненных или реорганизованных правотворческих органов края

В случае упразднения или преобразования правотворческого органа края вопросы о признании его актов утратившими силу, их распространении, внесении в них изменений и дополнений решаются его правопреемником или соответствующим уполномоченным на то государственным органом.

Статья 55. Признание утратившими силу ранее принятых нормативных правовых актов края в связи с принятием новых нормативных правовых актов края

Подлежат признанию утратившими силу все ранее принятые нормативные правовые акты края и их части, если они противоречат новым нормативным предписаниям либо полностью поглощены новым актом или фактически утратили силу, но формально не признаны утратившими силу. Одновременно готовятся необходимые изменения в ранее принятые нормативные правовые акты края.

Статья 56. Особенности действия нормативного правового акта края

1. Действие нормативного правового акта края распространяется на граждан Российской Федерации, являющихся жителями Краснодарского края, а также находящихся на территории Краснодарского края иных физических лиц (граждан Российской Федерации, не являющихся жителями Краснодарского края, иностранных граждан и лиц без гражданства), если иное не установлено действующим законодательством.

2. В соответствии с подписанными Российской Федерацией международными соглашениями и общепризнанными нормами

международного права нормативные правовые акты края не распространяются на находящихся на территории края дипломатических представителей и других сотрудников представительств иностранных государств и международных организаций (дипломатический иммунитет).

Глава 10. Толкование нормативных правовых актов края

Статья 57. Понятие толкования нормативных правовых актов края

1. Толкование нормативных правовых актов края - это деятельность по установлению содержания нормативного правового акта края для его практической реализации.

2. Толкование нормативных правовых актов края осуществляется в правоприменительных, правотворческих и исследовательских целях.

3. Результатом толкования нормативных правовых актов края должна быть полная определенность смысла интерпретируемого акта или его предписания.

4. Толкование нормативных правовых актов края может быть официальным или неофициальным.

Статья 58. Официальное толкование нормативных правовых актов края

1. Официальное толкование нормативных правовых актов края - это властно-обязательное разъяснение нормативных правовых актов края (их предписаний) правомочным правотворческим или судебным органом.

2. Официальное толкование нормативных правовых актов края производится в случае обнаружения неясностей в содержании нормативного правового акта края, неправильной или противоречивой практики их применения.

3. Официальное толкование нормативных правовых актов края производится в форме актов-разъяснений.

4. Официальные акты-разъяснения имеют ту же юридическую силу, что и разъясняемые ими нормативные правовые акты края.

5. Официальное толкование нормативных правовых актов Законодательного Собрания края производится только Законодательным Собранием края.

6. Официальное толкование нормативных правовых актов администрации края производится главой администрации (губернатором) края. Глава администрации (губернатор) края вправе уполномочивать на разъяснение изданных им нормативных правовых актов органы исполнительной власти края.

Официальное толкование нормативных правовых актов органов исполнительной власти края производится руководителем органа исполнительной власти края, принявшего акт.

7. В процессе официального толкования не допускается внесение в нормативные правовые акты края поправок, дополнений и конкретизирующих предписаний. Распространительное и ограничительное толкование допускается лишь в случаях явного расхождения смысла и текста нормативного правового акта края или его предписания.

Статья 59. Представление о необходимости официального толкования нормативного правового акта края

С представлением в правотворческий орган края о необходимости официального толкования соответствующего нормативного правового акта края могут обратиться: прокурор Краснодарского края, Краснодарский краевой суд, Арбитражный суд Краснодарского края, постоянные комитеты (комиссии) Законодательного Собрания края, государственные органы края, организации и должностные лица, осуществляющие правоприменительную деятельность. Представление о необходимости официального толкования нормативного правового акта края рассматривается правотворческим органом края в месячный срок.

Статья 60. Неофициальное толкование нормативных правовых актов края

Неофициальное толкование нормативных правовых актов края, то есть толкование, производимое организациями и лицами, не имеющими права официального толкования, не носит юридически обязательного характера.

Глава 11. Обеспечение законности нормативных правовых актов края

Статья 61. Обязанность указания правового основания нормативного правового акта края

1. Правотворческий орган края обязан указывать правовое основание принимаемого нормативного правового акта края.

2. Запрещается принятие и опубликование нормативных правовых актов края без указания правовых оснований их принятия.

Статья 63. Признание незаконности нормативных правовых актов края

Законы и иные нормативные правовые акты края не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом края действует федеральный закон.

Признание нормативного правового акта края противоречащим федеральному законодательству, Уставу Краснодарского края, закону

Краснодарского края или иному нормативному правовому акту края, обладающему большей юридической силой, осуществляется судом.

Глава 12. Государственный учет и систематизация нормативных правовых актов края

Статья 66. Государственный учет нормативных правовых актов края

1. Все нормативные правовые акты, принятые (изданные) правотворческими органами края, подлежат государственному учету.

2. Государственный учет включает в себя централизованный сбор и регистрацию нормативных правовых актов края, создание и поддержание в контрольном состоянии их фондов и централизованную информацию об этих актах.

3. Порядок государственного учета нормативных правовых актов края определяется Законодательным Собранием края в соответствии с действующим законодательством.

4. Правовые акты главы администрации (губернатора) края направляются в Законодательное Собрание края в течение месяца со дня их издания (принятия).

Статья 67. Систематизация нормативных правовых актов края

1. Правотворческие органы края периодически издают собрания и сборники нормативных правовых актов края либо дают поручения об их издании иным органам и организациям.

2. Тексты принятых нормативных правовых актов края вводятся в "Банк данных правовых актов края", функционирующий на автоматизированной основе.

3. Правотворческие органы края в срок не позднее семи дней после принятия нормативного правового акта направляют его в "Банк данных правовых актов края".

4. Режим ведения и пользования "Банком данных правовых актов края" определяется положением, утверждаемым Законодательным Собранием края.

Глава 12¹. Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края

Статья 67¹. Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края

В целях оценки эффективности действия нормативных правовых актов Краснодарского края, контроля за соблюдением и исполнением нормативных правовых актов Краснодарского края, противодействия коррупции, совершенствования нормотворческой деятельности органами государственной власти Краснодарского края осуществляется мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края в порядке, установленном законом Краснодарского края.

Глава 13. Финансирование правотворческих работ

Статья 68. Порядок финансирования правотворческих работ

Финансирование правотворческих работ правотворческих органов края осуществляется из краевого бюджета на основе правотворческих программ, планов подготовки проектов нормативных правовых актов края, планов проведения правовых прогнозов и иных научных и организационно-правотворческих работ.

Статья 69. Порядок финансирования межрегиональных и международных правотворческих программ, планов и мероприятий с участием края

Финансирование творческих работ в рамках межрегиональных правотворческих программ, планов и мероприятий осуществляется из краевого бюджета на основе утвержденных Законодательным Собранием края соответствующих межрегиональных и международных соглашений с участием края.